

Информация
об исполнении Закона Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз
«Об административных правонарушениях» в 2022 году
(далее - Закон № 102-оз)

В 2022 году Законом № 102-оз была установлена ответственность по 41 составу административных правонарушений, в 2023 году административная ответственность предусмотрена по 42 составам.

Статьей 48 Закона № 102-оз определены полномочия должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях (далее также – протоколы), в соответствии с которой их составляют:

- должностные лица органов внутренних дел (полиции);
- должностные лица органов местного самоуправления;
- должностные лица исполнительных органов государственной власти автономного округа.

В 2023 году указанным полномочием также наделены:

должностные лица аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (*Статья 3: неисполнение должностными лицами предприятий, учреждений и организаций порядка и сроков рассмотрения депутатского запроса, обращения депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, неправомерный отказ должностных лиц предприятий, учреждений и организаций в предоставлении сведений и безотлагательном приеме депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, воспрепятствование проведению депутатского расследования*);

Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

должностные лица структурного подразделения, созданного в уполномоченном Губернатором автономного округа исполнительном органе автономного округа, обеспечивающего деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (*Статья 8: воспрепятствование деятельности*

Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка или Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре).

Всего за совершение административных правонарушений, ответственность за которые установлена Законом № 102-оз, в 2022 году было составлено 9 443 протоколов, в 2021 году 11 653 протокола, в 2020 году – 14 969 (снижение по сравнению с 2021 годом составило 18,9 процента, по сравнению с 2020 годом 37 процентов).

Сотрудниками органов внутренних дел (полиции) в 2022 году составлено 6 231 протоколов, что на 2,9 процента меньше чем в 2021 году (6 417 протокола) и на 5,6 процента выше показателя 2020 года (5 881 протокол).

В соответствии с абзацем 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2019 года № 391-р утверждено соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом № 102-оз (далее – Соглашение), согласно которому сотрудники органов внутренних дел (полиции) наделяются полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях по следующим составам:

Статья 10. Нарушение тишины и покоя граждан;

Статья 15. Нарушение общепризнанных правил поведения;

Пункт 2 статьи 18. Несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

В 2023 году Департаментом региональной безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент) подготовлен проект дополнительного соглашения к Соглашению в части наделения сотрудников органов внутренних дел (полиции) полномочием по составлению протоколов за правонарушения, предусмотренные пунктами 1-3, 5 статьи 20.4 Закона № 102-оз (*нарушение установленных Правительством автономного округа дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу*).

Дополнительное соглашение утверждено распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 сентября 2023 года № 633-рп и направлено в Министерство внутренних дел Российской Федерации для подписания и внесения на рассмотрение Правительства Российской Федерации (исх. от 26.09.2023 № 01-Исх-АШ-28206).

Полномочием по составлению протоколов за совершение правонарушений, предусмотренных Законом № 102-оз, в 2022 году было наделено 567 должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Указанными должностными лицами органов местного самоуправления в 2022 году выявлено 3 075 правонарушений, предусмотренных Законом № 102-оз, по сравнению с 2021 годом произошло снижение на 39,7 процента (5 100 протоколов) и по сравнению с 2020 годом данный показатель снизился почти в 3 раза (9 046 протоколов).

Должностными лицами исполнительных органов государственной власти автономного округа в 2022 году составлен 141 протокол об административных правонарушениях, предусмотренных Законом № 102-оз, в 2021 году 54 протокола и в 2020 году 73 протокола.

Протоколы в основном составляются службой Природнадзора Югры по статьям 9.5, 41, 41.1, 44.1 Закона № 102-оз и Депбезопасности Югры по статье 7.1 Закона № 102-оз.

Причиной снижения выявления должностными лицами органов местного самоуправления правонарушений в области развития благоустройства, озеленения территорий, содержания зданий и сооружений послужило введение в 2020 году ограничительных мероприятий связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), а также

установление постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) моратория на проведение плановых проверок при осуществлении муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях установлены статьей 47 Закона № 102-оз и возложены на мировых судей, административные комиссии, территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, исполнительные органы государственной власти автономного округа.

Мировыми судьями в 2022 году рассмотрено 31 дело об административных правонарушениях, в 2021 году 23 дела и в 2020 году 28 дел об административных правонарушениях.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 22 муниципальных образованиях автономного округа (городских округах, муниципальных районах) созданы 24 административные комиссии (в Сургутском районе 3 административные комиссии г. Лянтор, п. Федоровский, п. Белый Яр)

В компетенцию административных комиссий входит рассмотрение и принятие решений по 27 составам административных правонарушений, предусмотренных Законом № 102-оз.

В 2022 году административными комиссиями муниципальных образований автономного округа рассмотрено по существу 8 937 дел об административных правонарушениях, в 2021 году 11 203, снижение составило 20,2 процента, в сравнении с 2020 годом снижение составило 34 процента (13 523 дел).

Наиболее часто административными комиссиями рассматривались дела об административных правонарушениях предусмотренных:

статьей 10 (нарушение тишины и покоя граждан), в 2022 году рассмотрено 5 274 дела об административном правонарушении, что

составило 59 процентов от общего количества рассмотренных дел, в 2021 году 5 192 дела или 46,3 процента в 2020 году 5 637 дел (41,7 процента);

статьей 30.1. (нарушение требований к содержанию и охране озелененных территорий) в 2022 году рассмотрено 1 428 дел об административном правонарушении, что составило 16 процентов от общего количества рассмотренных дел, в 2021 году 1 909 дел или 17 процентов, в 2020 году 1 899 дел (14 процентов);

статьей 15 (нарушение общепризнанных правил поведения), в 2022 году рассмотрено 661 дело об административном правонарушении, что составило 7,4 процента от общего количества рассмотренных дел, в 2021 году 1 033 дела или 9,2 процента, в 2020 году 1 174 дела (8,7 процента);

статьей 29 (несоблюдение мер по поддержанию эстетического состояния территории муниципального образования автономного округа) в 2022 году рассмотрено 361 дело об административном правонарушении, что составило 4 процента от общего количества рассмотренных дел, в 2021 году 1 156 дел или 10,3 процента, в 2020 году 1 073 дела (7,9 процента);

статьей 37 (торговля с нарушением утвержденной органом местного самоуправления муниципального образования автономного округа схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности), в 2022 году рассмотрено 335 дел об административном правонарушении, что составило 3,7 процента от общего количества рассмотренных дел, в 2021 году 292 дела или 2,6 процента, в 2020 году 229 дела (1,7 процента).

По рассмотренным делам об административных правонарушениях административными комиссиями муниципальных образований автономного округа наложено административных взысканий в виде штрафа в 2022 году 5 137 постановлений на сумму 6 767 100,00 рублей, в 2021 году 6 145 постановлений на сумму 9 195 000,00 рублей, в 2020 году 9 469 постановлений на сумму 10 503 441,00 рублей.

Взыскано с учетом остатка прошлых лет в 2022 году 5 447 144,00 рублей, в 2021 году 6 855 621,00 рублей, в 2020 году 5 283 173,00 рублей.

Муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2022 году рассмотрено 35 дел об административных правонарушениях, предусмотренных Законом № 102-оз, в 2021 году 62 дела (снижение на 56,4 процента), в 2020 году 37 дел.

Исполнительными органами государственной власти автономного округа в 2022 году рассмотрено 107 дел об административных

правонарушениях, в 2021 году 29 дел и в 2020 году 42 дела об административных правонарушениях.

Постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15 сентября 2022 года № 119 «О Департаменте региональной безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и передаче отдельных функций и полномочий некоторых исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» функции Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере административного и административно-процессуального законодательства переданы Департаменту региональной безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент).

В период 2022-2023 годов Департаментом принято участие в разработке 6 проектов законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о внесении изменений в Закон № 102-оз. Непосредственно инициатором Департамент выступал по 3 проектам законов (от 24 ноября 2022 года № 140-оз, от 25 мая 2023 года № 43-оз, от 29 ноября 2023 года № 100-оз).

В основном внесенные изменения в Закон № 102-оз были направлены на приведение Закона № 102-оз в соответствие действующему законодательству, ужесточение мер административного воздействия, также были установлены новые составы административных правонарушений (*признаны утратившими силу статьи 7, 41.1; увеличен размер административного штрафа за купание в запрещенных местах; установлена административная ответственность за нарушение требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу статья 20.4; установлена административная ответственность за нарушение порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов, а также пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений*).

Таким образом задачи по реализации административного законодательства, стоящие перед исполнительными органами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органами местного самоуправления и иными органами, в рассматриваемый период исполнялись в необходимом объеме и на должном уровне.

Вместе с тем, требует разрешения проблемный вопрос применения Закона автономного округа «Об административных правонарушениях» в сфере обеспечения благоустройства.

В соответствии с частью 3.1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых, является предметом муниципального контроля может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов.

Указанное положение препятствует выявлению должностными лицами органов местного самоуправления правонарушений, ответственность за нарушение которых предусмотрена законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно разъяснениям Министерства экономического развития Российской Федерации от 24 марта 2022 года № Д24и-8436 мораторий, установленный Постановлением № 336, распространяется, в том числе и на физических лиц, а под контрольным мероприятием понимаются исключительно мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, по итогам которых составляются акты.

Правилами благоустройства территории городских округов и муниципальных районов субъектов Российской Федерации установлены требования в сфере благоустройства, касающиеся эстетического состояния и комфортности городской среды. Контроль в сфере благоустройства является видом муниципального контроля, предметом которого является контроль за исполнением обязательных требований, установленных правилами благоустройства территорий. Ответственность за нарушения в сфере благоустройства установлена законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

К правонарушениям в сфере благоустройства в частности относится размещение транспорта на газонах, ненадлежащее содержание территории, нарушение требований к содержанию и охране озелененных территорий, несанкционированные земляные работы и т.п.

Исходя из позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, в период действия моратория в 2022 году привлечение к административной ответственности в рамках законов

субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения в сфере благоустройства практически невозможно.

При этом в части 3 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ указаны функции контрольных органов, которые к государственному и муниципальному контролю для целей настоящего закона не относятся.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ, указанный закон не распространяет свое действие на производство и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях, которые регламентируются разделами IV, V КоАП РФ.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Начальной стадией такого производства является возбуждение дела об административном правонарушении (глава 28 КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в том числе непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (пункт 1).

В настоящее время имеется неопределенность относительно полномочий должностных лиц органов местного самоуправления по выявлению и документированию правонарушений в сфере благоустройства, озеленения территорий, содержания зданий и сооружений муниципальных образований, где правонарушителями, как правило, являются граждане.

Отсутствие возможности привлечения виновных лиц к административной ответственности за несоблюдение установленных правилами благоустройства требований приведет к захламлению дворов домов, придомовых территорий отходами и частями строительных материалов, разукомплектованными транспортными средствами, приведению в негодность газонов и территорий с искусственными насаждениями. Негативно повлияет на содержания территорий общего пользования их уборку.

Указанное выше негативно повлияет на общественно политическую ситуацию, окажет воздействие на снижение доверия и авторитета исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем рассмотреть вопрос о совместной подготовке законодательной инициативы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в КоАП РФ и Федеральный закон № 248-ФЗ, в части определения порядка выявления и документирования административных правонарушений в сфере благоустройства, ответственность за которые установлена законами субъектов Российской Федерации.